**SÜRDÜRÜLEBİLİR AGREGA KAYNAK YÖNETİMİ İÇİN ALTERNATİF RUHSAT HUKUKU MODELLEMESİ**

Emre Çoşkun

*Çimentaş Grup Hammadde ve Ocaklar Müdürü*

*emrecoskun@cimentas.com*

**ÖZET**

Dünya geneli madencilik faaliyetlerindeki üretimlere bakıldığında, agrega madenciliği yaklaşık %60 oranında payı ile madencilik sektöründe birinci sırada yer almaktadır. Ülkemizdeki inşaat sektörünün agrega ihtiyacı, hazır beton üretim miktarları ve depremsellik gibi faktörler dikkate alındığında agrega kaynak yönetimi ve ruhsat hukuku süreçlerinin önemi artmaktadır.

Bu çalışma da ülkemizdeki faydalanılabilir doğal agrega kaynakları için alternatif ruhsat hukuku mevzuatı önerilmektedir. Sürdürülebilir agrega kaynak yönetimi amacı ile yapılan ruhsat hukuku modelleme çalışmasında, agrega kaynaklarının teknik özellikleri ve ihtiyaç durumu, çevre yönetimi, madencilik faaliyetlerinin toplum ile olan ilişkisi ile birlikte yapılacak yatırımların pazar payı ve temel finansal parametreler yer almaktadır. Mevzuat modellemesi ruhsat arama safhasından başlayarak ruhsatların terk işlemleri ve maden sahalarının rehabilitasyon projeleri ile doğaya yeniden kazanımlarını kapsamaktadır.

Agrega madenciliği için hazırlanan alternatif mevzuat çalışmasının başlangıcında ruhsat arama çalışmaları yer almaktadır. Agrega üretimini etkileyen jeolojik etmenlerin belirlenmesi agrega faaliyetlerini maliyet ve operasyon bakımından doğrudan etkilemektedir. Önerilen ruhsat hukuku modelinde, kaynak arama çalışmalarında belirlenen jeolojik etmenlere ilişkin ‘saha jeolojisi’ raporunun hazırlanması yer almaktadır. Hazırlanan saha jeolojisi raporu ile birlikte, belirlenen alanın ruhsat başvurusu Maden ve Petrol İşleri Genel Müdürlüğü’ne yapılır (MAPEG). İlgili kurum yapılan başvuruya göre saha denetimi yaparak başvuru sahibine kaynak raporu hazırlaması için 6 ay süre tanır ve alanı başvurulara kapatır. MAPEG başvuru sahibine, ruhsatlandırma talep edilen bölgeye ait başvuru yapılan yıl hariç tutularak geriye dönük son 5 yıllık agrega üretim miktarları bilgisini verir.

Başvuru sahibi tarafından hazırlanacak kaynak raporunda öncelikle sahanın ne amaçla kullanılacağına dair bilgiler verilir. Üretilecek agregayı kendi tesis ve/veya kendi ürününe hammadde amacı ile kullanması söz konusu ise finansal değerlendirme de bu tesislerin yatırım ve katma değerleri yer alır. Kullanım amacı sonrasında kaynak kayacın jeomekanik özelliklerinin agrega olabilirliği bakımından değerlendirmesine ilişkin teknik bilgilere yer verilir. Kayaç tipine bağlı olarak malzemenin endüstriyel hammadde olarak kullanım alanları hakkında bilgiler de kaynak raporunda yer alır. Kaynağa ilişkin teknik bilgiler ile birlikte yıllık planlanan agrega üretim miktarlarını içerir birinci beş yıllık ve ikinci beş yıllık üretim programı da kaynak raporunda yer almaktadır. Beş yıllık üretim planlarında MAPEG’den alınan kaynağın bulunduğu bölgeye ait agrega üretim miktarları dikkate alınır. Başvuru sahibi beş yıllık üretim planlarını kendi tesis ve/veya ürününe ait hammadde ihtiyacına göre planlıyor ise hammadde ihtiyacı ve üretilecek ürünlere ilişkin bilgilerinde kaynak raporunda yer alması gerekmektedir. Başvuru sahibi agrega üretimini doğrudan satış ile bölge ihtiyacını karşılamak üzere planlıyor ise geçmiş dönem üretim miktarları ile planlanan üretim miktarları arasındaki ilişki ve ekonomik büyüme trendi dikkate alınır. Başvuru sahibi üretim planlamasını bölgede yapılan/yapılması planlanan kamu projelerine göre yapıyor ise bu projelere ait ilgili kamu kurumundan alınacak bilgiler kaynak raporunda yer alacaktır. Başvuru sahibi beş yıllık üretim miktarlarına göre birinci üretim alanı ve ikinci üretim alanını belirler. MAPEG planlanan üretim miktarlarını geçmiş dönem agrega üretim miktarlarına göre düzenleyebilir.

Başvuru sahibi tarafından hazırlanan kaynak raporda agrega kaynağı olarak belirlenen alanda kırma-eleme operasyonu için kullanılacak tesis ve makine ekipmanlarına ilişkin teknik bilgiler ile yatırım maliyetleri yer alır. Agrega üretiminde kullanılacak makine-ekipmanların maksimum 5 yaşında olması gerekmektedir. Kaynak raporunda başvuru sahibinden planlanan yatırımların finansal kaynaklarına ilişkin bilgiler ve yatırım tutarının % 25’i kadar mali yeterlilik bildirimi yapması istenir.

Alternatif agrega ruhsat hukuku mevzuat modellemesinde, rehabilitasyon işlerinin üretim ile ilişkilendirilmesi ve alanların yeniden kullanımı esastır. Başvuru sahibi tarafından belirlenen birinci beş yıllık üretim alanında faaliyetler tamamlanması ile iki yıl içerisinde bu alanın rehabilitasyonunun tamamlanması gerekmektedir. Yapılan rehabilitasyon çalışmaları altı aylık süreler ile MAPEG’e bildirilir. İlk altı ay sonunda rehabilitasyon çalışmalarına ilişkin faaliyet raporu bildirimi yapılmaz ise madencilik faaliyetleri durdurulur. Belirlenen sürede projesine uygun şekilde rehabilitasyon işlemlerinin yapılmaması durumunda ise ruhsat iptal edilerek faaliyetler durdurulur. Yapılacak rehabilitasyon işlemlerine ait maliyetler başvuru sahibinden alınır. Başvuru sahibi ilk beş yıl sonunda rehabilitasyon işlemlerine başlamak şartı ile ikinci beş yıllık alanda faaliyetlerine başlayabilir. Başvuru sahibi, birinci beş yıllık faaliyet sonrasında yapılan faaliyetlere ilişkin beş yıllık faaliyet raporu hazırlayarak üretim çalışmaları ve faaliyetin kar-zarar durumu hakkında bilgileri MAPEG’e sunar. İlgili kurum bu rapora göre başvuru sahibinin üretim miktarlarını ve faaliyet durumunu revize edebilir. İkinci beş yıllık faaliyet sonrasında ise sahaya ait tüm rehabilitasyon işlemlerinin bitirilmesi için başvuru sahibine iki yıl süre verilir ve faaliyetler durdurulur. Rehabilitasyon işlemlerinin tamamlanması ile birlikte başvuru sahibi on yıllık faaliyet bilgilerini içerir faaliyet raporu hazırlayarak MAPEG’e sunar. İlgili kurum yapacağı teknik ve finansal değerlendirme sonrasında başvuru sahibine 3 ay içerisinde yeni bir kaynak raporu hazırlamasını talep edebilir. Hazırlanacak yeni kaynak raporu bir ay süre ile incelenerek ruhsat süresi birinci beş yıl ve ikinci beş yıl olarak opsiyonel uzatılır. Başvuru sahibi tarafından yapılan faaliyetlerin madencilik faaliyetlerine uygunsuzluğu, çevresel etkisi ve finansal durumu yetersiz bulunması durumunda ruhsat hukuku sona erdirilir.